

**UCHWAŁA NR XXXVIII/209/2013
RADY GMINY KIKÓŁ**

z dnia 30 grudnia 2013 r.

**w sprawie przyjęcia gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych na rok
2014**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594, poz. 645 oraz poz. 1318) w związku z art. 4¹ ust. 2 i 5 ustawy z dnia 26 października 1982 roku o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2012 r. poz. 1356, z 2013 r. poz. 1563) Rada Gminy uchwala, co następuje:

§ 1. Zatwierdza się "Gminny program rozwiązywania problemów alkoholowych na 2014 rok", stanowiący załącznik nr 1 do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2014 roku.

Przewodniczący Rady Gminy

Jacek Sadowski

GMINNY PROGRAM PROFILAKTYKI I ROZWIĄZYWANIA PROBLEMÓW ALKOHOLOWYCH NA ROK 2014

Wprowadzenie

Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych na rok 2014 stanowi podstawę do praktycznej realizacji zadań wynikających z ustawy z dn.26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2012 r. poz. 1356 z późn. zm.), określa też strategię w zakresie profilaktyki oraz minimalizacji szkód społecznych, indywidualnych będących skutkiem spożywania alkoholu.

Spożywanie alkoholu ma oczywiście wpływ na zdrowie fizyczne i psychiczne jednostki, alkoholizm to choroba, która rozwija się latami, niepostrzeżenie z czasem problemy osób pijących przenoszą się na całe rodziny i w konsekwencji stają się problemem społecznym, dotykają wszystkich osób, które żyją pracują czy przyjaźnią się z uzależnionym. Występowanie problemów alkoholowych w środowisku stwarza poważne zagrożenie dla kondycji zdrowotnej i moralnej społeczeństwa oraz niesie z sobą ogromne skutki społeczne i ekonomiczne. Przeciwdziałanie tym zagrożeniom wymaga systematycznej i właściwie zorganizowanej działalności w zakresie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych.

Polski model rozwiązywania problemów alkoholowych zakłada, iż większość kompetencji i zadań jest zlokalizowanych na poziomie samorządu gminy, która na mocy ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi uzyskała kompetencje do rozwiązywania problemów alkoholowych w społeczności lokalnej. To właśnie gmina ma przedsięwziąć środki zaradcze oraz naprawcze skierowane do lokalnej społeczności, aby zapobiegać i minimalizować skutki alkoholizmu. Prowadzona przez naszą gminę profilaktyka powinna tworzyć skuteczne rozwiązania sprzyjające realizacji potrzeb, których zaspokojenie motywuje powstrzymanie się od spożycia alkoholu. Powinna zwracać się w stronę działań edukacyjnych i informacyjnych, organizowania lokalnych kampanii profilaktycznych, tworzenia alternatywnych form spędzania wolnego czasu. Dobrze poinformowana społeczność wie gdzie szukać pomocy w sytuacjach związanych z nadużywaniem alkoholu, jak radzić sobie z sytuacją trudną, konfliktową, jak skutecznie bez używek rozładować napięcie i rodzącą się agresję.

I. DIAGNOZA SYTUACJI W GMINIE KIKÓŁ W ASPEKcie PROBLEMÓW ALKOHOLOWYCH

Dla właściwego ukierunkowania podejmowanych działań konieczne jest opracowanie mapy problemów alkoholowych. W Gminie Kikół obejmującej obszar 30 miejscowości wiejskich zamieszkuje 7471 osób (stan na 31.11.2013 wg danych USC w Kikole, łącznie z pobytem czasowym). Od kilku lat na terenie naszej Gminy utrzymuje się wysoki wskaźnik bezrobocia. Według danych Powiatowego Urzędu Pracy w Lipnie na dzień 30 listopada 2013 roku zarejestrowane były 662 osoby bezrobotne, w tym 343 kobiety.

Utrzymywanie się wysokiej stopy bezrobocia i jego strukturalny charakter stanowią jeden z głównych czynników ryzyka nasilania się problemów alkoholowych i zaburzeń o charakterze niedostosowania społecznego. Brak pracy, konieczność poszukiwania jej poza miejscem zamieszkania ograniczają możliwość samodzielnego zaspokajania potrzeb materialnych rodzin, sprzyjają reakcjom i zachowaniom frustracyjnym. Skutkiem tego może być powstawanie negatywnych mechanizmów redukcji napięć, w tym poprzez nadużywanie alkoholu, a dalszą tego konsekwencją mogą być zachowania agresywne i przemoc w rodzinach. Związane z tym osłabienie funkcji opiekuńczej – wychowawczej rodziny naraża w sposób szczególny dzieci na poszukiwanie alternatywnych form aktywności, w tym destrukcyjnych - związanych ze spożywaniem alkoholu.

Na terenie Gminy w roku szkolnym 2013/2014 funkcjonują:

- jedno przedszkole publiczne i dwa punkty przedszkolne niepubliczne,
- cztery szkoły podstawowe,
- jedno gimnazjum

W przedszkolach i oddziałach przedszkolnych jest 217 uczniów, w szkołach podstawowych 423, a w gimnazjum 219 uczniów. W szkołach nie odnotowano przypadku kontaktu uczniów z alkoholem ani narkotykami.

Na terenie gminy Kikół nie ma szkół ponad gimnazjalnych, uczniowie kontynuują edukację w szkołach znajdujących się w pobliskich miastach m. in.: Lipnie, Skępem, Włocławku i Toruniu.

W dzisiejszych czasach nie ma to jednak znaczenia ponieważ dostęp do alkoholu czy narkotyków jest jednakowy zarówno w małych miejscowościach wiejskich jak i dużych miastach.

Z potwierdzonych danych z Ośrodka Pomocy Społecznej w Kikole wynika, że pomocą społeczną objęte było 658 rodzin tj. 1850 osób, z czego wiele rodzin to rodziny dotknięte problemem alkoholowym.

Do diagnozy można przytoczyć także dane za rok 2013 (na dzień 30.11.2013 r.) uzyskane z Posterunku Policji w Kikole, gdzie:

- funkcjonariusze Policji podejmowali 25 interwencji domowych mających związek z alkoholem,
- zatrzymano 49 nietrzeźwych kierujących pojazdami,
- zatrzymano 15 praw jazdy,
- nie odnotowano zatrzymań w izbie wytrzeźwień, osoby nietrzeźwe z interwencji osadzone były w policyjnym pomieszczeniu dla osób zatrzymanych i było ich 5,
- nie prowadzono postępowań w sprawie rozpijania nieletniego i sprzedaży alkoholu nieletnim,
- za spożywanie alkoholu w miejscu zabronionym ukarane zostało 28 osób,
- procedurą Niebieskiej Karty objęto 7 rodzin,
- nie odnotowano przypadków sprzedaży alkoholu bez wymaganego przepisami zezwolenia,
- nie odnotowano także naruszeń przepisów ustawy przez sprzedawców napojów alkoholowych.

Dostępność do alkoholu:

Liczba podmiotów gospodarczych prowadzących sprzedaż napojów alkoholowych na dzień 30 listopada 2013 roku (dane według ewidencji działalności gospodarczej Urzędu Gminy w Kikole) przedstawia się następująco:

1. Liczba punktów sprzedaży napojów alkoholowych w placówkach handlowych:

- a) ogólna liczba punktów prowadzących sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży wynosi 29 w tym:
- b) nielimitowana sprzedaż piwa prowadzona jest w 29 placówkach handlowych,
- c) sprzedaż napojów zawierających od 4,5% do 18% alkoholu odbywa się w 27 punktach,
- d) napoje o zawartości powyżej 18 % alkoholu sprzedawane są w 24 punktach.

2. Punkty prowadzące sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży (gastronomia, ogródki piwne):

- a) ogólna liczba punktów prowadzących sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży wynosi 9 w tym:
- b) sprzedaż piwa prowadzona jest w 9 miejscach,

3. Limit punktów sprzedaży przyjęty Uchwałą Rady Gminy Nr 131/01 z 2001 roku przedstawia się następująco:

- sprzedaż napojów alkoholowych o zawartości alkoholu powyżej 4,5% przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży wynosi 35 punktów,
- sprzedaż napojów alkoholowych o zawartości alkoholu powyżej 4,5% przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży wynosi 10 punktów.

II. PROFILAKTYKA

Jednym z najważniejszych zadań profilaktycznych jest uświadomienie społeczności lokalnej problemów związanych z alkoholem dotyczących różnych sfer życia. Poprzez akcje uświadamiania dąży się do zmniejszenia ilości spożywanego alkoholu oraz ograniczenia liczby nowych przypadków uzależnień. Celem profilaktyki jest także nieustanne doskonalenie i rozwijanie systemu rozwiązywania problemów alkoholowych. W szczególności działania profilaktyczne powinny być zwrócone w kierunku dzieci i młodzieży. Zapobieganie jest zawsze tańsze i skuteczniejsze niż późniejsze leczenie i ponoszenie skutków.

Główne cele w zakresie profilaktyki:

- realizację programów profilaktycznych dla dzieci i młodzieży zagrożonej uzależnieniami poprzez szeroko rozumianą działalność kulturalną i sportową (spektakle teatralne, imprezy muzyczne, konkursy, widowiska, koncerty, zajęcia sportowe promujące wolny od nałogów styl życia),
- pomoc w organizacji wypoczynku dzieci z rodzin dysfunkcyjnych w okresie wakacji oraz w czasie ferii zimowych,
- prowadzenie działalności wydawniczej, rozpowszechnianie wśród mieszkańców gminy materiałów związanych z problematyką alkoholową,
- prowadzenie działalności edukacyjnej dotyczącej problemów alkoholowych i narkomanii szczególnie z dziećmi i młodzieżą szkolną, nauczycielami oraz rodzicami,
- prowadzenie szkoleń dla członków GKRPA, pracowników GOPS-u oraz sprzedawców napojów alkoholowych,
- analizowanie na bieżąco sytuacji w zakresie zagrożeń alkoholizmem oraz kontrola skuteczności podejmowanych działań,
- finansowanie udziału w ogólnopolskich programach profilaktycznych oraz happeningów profilaktycznych.

III. DZIAŁANIA W ZAKRESIE POMOCY TERAPEUTYCZNEJ I PRAWNEJ

1. Kontynuowanie działalności Punktu Konsultacyjnego przy Urzędzie Gminy w Kikole (prowadzonego przez wykwalifikowanego terapeutę) dla osób uzależnionych, współuzależnionych oraz ofiar przemocy.

2. Informowanie o możliwościach i sposobach podjęcia terapii oraz uzyskania pomocy prawnej przez osoby z problemami alkoholowymi i członkom ich rodzin.

3. Zapewnienie bezpłatnej pomocy psychologicznej i socjoterapeutycznej dzieciom i młodzieży dotkniętej następstwami nadużywania alkoholu przez rodziców,

IV. LECZNICTWO ODWYKOWE

Zadaniem Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych jest także podejmowanie działań zobowiązujących osoby uzależnione do leczenia odwykowego. Cel ten należy osiągnąć przez:

- działający Zespół Interwencyjno – Motywacyjny Gminnej Komisji ds. Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, którego zadaniem jest prowadzenie rozmów z osobami nadużywającymi i już uzależnionymi od alkoholu w celu nakłonienia do ograniczenia spożycia alkoholu bądź podjęcia leczenia odwykowego,
- w przypadkach trudnych, kierowanie osób uzależnionych na badania psychiatryczne, psychologiczne w celu wydania opinii w przedmiocie uzależnienia i kierowanie wniosków o przymusowe leczenie odwykowe do Sądu,
- wspieranie leczenia odwykowego.

V. ROLA I MIEJSCE INSTYTUCJI I DZIAŁAŃ SPOŁECZNYCH

Ważną rolę w działaniach profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz promocji zdrowego stylu życia spełniają instytucje i organizacje społeczne. Dlatego też należy:

- wypracować efektywniejsze normy współpracy działających na terenie Gminy Kikół instytucji ustawowo powołanych do rozwiązywania problemów alkoholowych jak też instytucji którym problem alkoholizmu nie powinien być obojętny (GKRPA, GOPS, Zespół Interdyscyplinarny, Policja, służba zdrowia, szkoły, kluby sportowe, stowarzyszenia, kościoły, straż),
- zwiększyć informacje o pomocy jaką można uzyskać w klubach abstynenta i grupach AA działających w najbliższej okolicy oraz bardziej propagować ich działalność,
- wspomagać finansowo tych, którzy realizują programy z zakresu zapobiegania i zwalczania alkoholizmu, mając do tego odpowiednie przygotowanie i bazę,

- wspierać działania ruchów trzeźwościowych poprzez inspirację mieszkańców gminy do ich powstawania oraz wspomagania ich działalności.

VI. DOSTĘPNOŚĆ ALKOHOLU

Rada Gminy Kikół realizując zadania wynikające z ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi dążyć będzie do ograniczania dostępności alkoholi poprzez:

1. W zakresie wydawania zezwoleń:

- a) bezwzględne przestrzeganie wyznaczonego uchwałą Rady Gminy limitu punktów sprzedaży napojów alkoholowych powyżej 4,5 % alkoholu (z wyjątkiem piwa), przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży,
- b) ustalenie odległości 50 m dla punktów sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży, mierząc pieszymi ciągami komunikacyjnymi od głównego wejścia sklepu do obiektów szkolnych,
- c) sprzedaż detaliczna napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży prowadzona jest w sklepach branżowych i ogólnospożywczych. Oznacza to, że kupujący nie może spożywać alkoholu w punkcie sprzedaży jak również w jego obrębie i miejscach użyteczności publicznej,
- d) wydawanie zezwoleń na podstawie wypełnionego arkusza informacyjnego dla danego punktu sprzedaży napojów alkoholowych oraz opinii Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych dla danego wniosku.

2. W zakresie cofania zezwoleń:

- a) za łamanie zasad obrotu napojami alkoholowymi zwartymi w ustawie o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, a przede wszystkim sprzedaży napojów alkoholowych nieletnim, nietrzeźwym i pod zastaw,
- b) za zakłócanie porządku publicznego w związku ze sprzedażą napojów alkoholowych w miejscu sprzedaży i najbliższej okolicy,
- c) za wprowadzenie do sprzedaży napojów alkoholowych pochodzących z nielegalnych źródeł,
- d) za nieprzestrzeganie warunków określonych w zezwoleniu,
- e) za przedstawienie fałszywych danych w oświadczeniu o wartości sprzedaży napojów alkoholowych w roku poprzednim,
- f) za popełnianie przestępstwa w celu osiągnięcia korzyści majątkowych przez osoby odpowiedzialne za działalność podmiotu gospodarczego posiadającego zezwolenie,
- g) podmiot gospodarczy któremu cofnięto zezwolenie może wystąpić z wnioskiem o ponowne zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych nie wcześniej niż po upływie trzech lat od dnia wydania decyzji o jej cofnięciu.

3. Wydane zezwolenie podlega zwrotowi Gminie w przypadku:

- a) upływu terminu ważności zezwolenia,
- b) likwidacja punktu,
- c) zmiany rodzaju działalności punktu lub podmiotu gospodarczego, któremu wydano zezwolenie,
- d) nie dokonania w określonym terminie kolejnej wpłaty za zezwolenie.

VII. DZIAŁALNOŚĆ KONTROLNA

1. Określone w „Programie” zasady i kryteria podlegać będą kontroli w zakresie:

- a) wydanych zezwoleń,
- b) przestrzegania przez podmioty gospodarcze warunków określonych w ustawie i uchwałach Rady Gminy.

2. Uprawnionymi do kontroli są:

- osoby upoważnione przez Wójta Gminy (członkowie GKRPA, strażnicy gminni),

- Policja Państwowa,
- Państwowa Inspekcja Handlowa,
- Państwowa Inspekcja Pracy,
- Państwowy Terenowy Inspektor Sanitarny.

VIII. ZASADY WYNAGRADZANIA CZŁONKÓW

Za udział w pracach Komisji przysługuje wynagrodzenie miesięczne brutto w wysokości:

- a) 300,00 zł przewodniczący Komisji,
- b) 240,00 zł dla członka Komisji.
- c) podstawę do wypłaty wynagrodzeń stanowi sporządzona lista obecności podpisana przez Przewodniczącego Komisji.

IX. PLAN WYDATKÓW GKRPA NA ROK 2014

PRZECIWDZIAŁANIE ALKOHOLIZMOWI			
Lp.	Zadania	Paragraf	Koszt
1	Prowadzenie punktu konsultacyjnego dla osób uzależnionych i ofiar przemocy	4300	7000,00 zł
2	Koszty funkcjonowania Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych:	dla 5-ciu członków	
	- wynagrodzenia	4170	50 000,00 zł
	- szkolenia	4700	4600,00 zł
	- zakup materiałów biurowych	4210	300,00 zł
	- delegacje	4410	2600,00 zł
3	Profilaktyka:		
	- udział w programie(organizowanie imprez dla społeczeństwa lokalnego)	4210	20000,00 zł
	„Zachowaj Trzeźwy Umysł” i „Trzymaj formę”, „ Postaw na rodzinę”	4300	27000,00 zł
	- spektakle profilaktyczne	4300	7000 ,00 zł
4	Wigilia dla dzieci z rodzin dysfunkcyjnych.	4210	5600,00 zł
5	Organizacja imprez w świetlicach środowiskowych:		
	- Dzień Dziecka	4210	7000,00 zł
	- Półkolonie letnie	4210	6000,00 zł
	- Andrzejk	4210	3000,00 zł
6	Szkolenia:		
	- dla właścicieli sklepów prowadzących sprzedaż napojów alkoholowych.	4700	300,00 zł
	- dla nauczycieli, rodziców	4700	300,00 zł
7	Zakup literatury i materiałów o tematyce profilaktycznej.	4210	4000,00 zł
8	ZUS I	4110	1500,00 zł
	ZUS II	4120	400,00 zł
Suma: 146 600 zł Słownie: sto czterdzieści sześć tysięcy sześćset złotych 00/100			

4120	–	400,00 zł			
4170	–	50 000,00 zł			
4210	–	45 900,00 zł			
4110	–	1 500,00 zł			
4300	–	41 000,00 zł			
4410	–	2 600,00 zł			
4700	–	5 200,00 zł			

PRZECIWDZIAŁANIE NARKOMANII

Lp.	Zadania	Paragraf	Koszt
1	Zakup materiałów informacyjnych (brozur, ulotek, filmów i innych publikacji), o tematyce antynarkotykowej do placówek oświatowych.	4210	1 500,00 zł
2	Warsztaty dla rodziców „Jak poznać, że dziecko ma kontakt z narkotykami”	4300	700,00 zł
3	szkolenia	4700	300,00 zł
4	Spektakle profilaktyczne	4300	800,00 zł
Razem: 3 300,00 zł słownie: trzy tysiące trzysta złotych 00/100			

--	--	--	--	--	--

4210	—	1 500,00 zł
4300	—	1 500,00 zł
4700	—	300,00 zł
RAZEM	—	3 300,00 zł

Przewodniczący Rady Gminy

Jacek Sadowski

Uzasadnienie

Prowadzenie działań związanych z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych należy do zadań gminy. Realizacja zadań prowadzona jest zgodnie z gminnym programem profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych, uchwalonym corocznie przez radę gminy (art.4¹ ust.2 ustawy z dnia 26 października 1982 roku o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U z 2012r. poz.1356, poz. 1563) nad realizacją którego czuwa Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych podejmująca decyzje w sprawie organizacji i finansowania kampanii profilaktycznych jak i działań mających na celu promowanie wśród lokalnej społeczności zdrowego i wolnego od nałogów spędzania wolnego czasu.

Biorąc pod uwagę powyższe uzasadnione i konieczne jest podjęcie w/w uchwały.

Przewodniczący Rady Gminy

Jacek Sadowski