

**UCHWAŁA NR XX/94/2016
RADY GMINY KIKÓŁ**

z dnia 7 października 2016 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi złożonej przez
Gminy Kikół

na działania Wójta

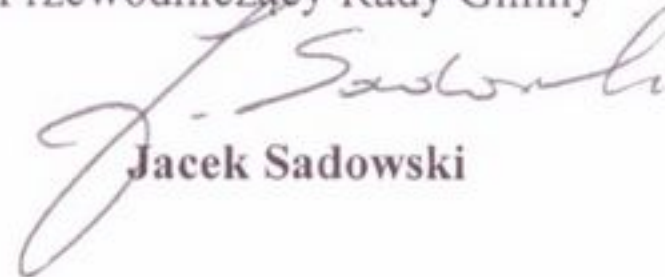
Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U z 2016 r. poz. 446) oraz art. 223 §1, art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2016 r. poz. 23, poz. 868) Rada Gminy Kikół uchwala, co następuje:

§ 1. Uznaje się za bezzasadną skargę z dnia 20 sierpnia 2016 roku otrzymaną dnia 5 września 2016 roku na działalność Wójta Gminy Kikół dotyczącą zarzutów o nieprawidłowościach przy wykonywaniu zadań z zakresu dotacji dla szkół i placówek niepublicznych.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy Kikół do zawiadomienia skarżącej o sposobie załatwienia skargi wraz z pouczeniem o treści art. 239 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2016 r. poz. 23, poz. 868) oraz do powiadomienia Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy o sposobie załatwienia skargi poprzez przesłanie niniejszej uchwały.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy


Jacek Sadowski

Uzasadnienie

W dniu 5 września 2016 roku do Przewodniczącego Rady Gminy Kikół wpłynęła przekazana przez Regionalną Izbę Obrachunkową w Bydgoszczy skarga z dnia 20 sierpnia 2016 roku na działania Wójta Gminy Kikół odnośnie nieprawidłowości przy wykonywaniu zadań z zakresu dotacji dla szkół i placówek niepublicznych, którą to Przewodniczący Rady Gminy przekazał Komisji Rewizyjnej w celu przeprowadzenia postępowania wyjaśniającego.

Komisja Rewizyjna Rady Gminy Kikół na posiedzeniu w dniu 29 września 2016 roku zapoznała się ze skargą z dnia 20 sierpnia 2016 roku na działania Wójta Gminy Kikół.

W pierwszym zarzucie skarżąca wskazywała utrudnianie prowadzenia placówki poprzez zbyt późne przekazywanie dotacji powołując się na uchwałę Rady Gminy twierdząc, iż zgodnie z nią powinna ona otrzymywać środki do 10 dnia każdego miesiąca, nie wskazując jednak jaką uchwałę Rady Gminy ma na myśli. W toku postępowania wyjaśniającego ustalono, iż chodzi o uchwałę Rady Gminy Nr XXX/208/2009 z dnia 27 sierpnia 2009 roku w sprawie określenia trybu udzielenia i rozliczenia dotacji dla szkół i przedszkoli publicznych prowadzonych przez osoby inne niż jst oraz dla szkół i przedszkoli niepublicznych na terenie Gminy Kikół zmienioną Uchwałą Nr XXIV /139/2012 z dnia 22 listopada 2012 r. oraz Uchwałą XLIV/239/2014 z dnia 23 lipca 2014 r. której § 5 ust. 1 zawiera odniesienie do 10 dniowego terminu. Termin ten nie dotyczy jednak momentu do którego Urząd Gminy ma obowiązek wypłacania dotacji, ale dotyczy terminu do którego organ prowadzący czyli ma obowiązek złożenia Gminie informacji o aktualnej liczbie dzieci. Zgodnie z uchwałą organ prowadzący ma obowiązek składać tę informację do 10 dnia każdego miesiąca. Dopiero zaś po uzyskaniu tej informacji urząd może przygotować i naliczyć wspomnianą dotację, która co jest oczywiste, może być w każdym miesiącu inna, tak jak inna może być liczba dzieci w przedszkolu. Termin zaś wypłaty dotacji wynika z art. 90 ust. 3 c ustawy o systemie oświaty (Dz. U. 2015.2156) i dotacja ta powinna być wypłacona do końca danego miesiąca. Na podstawie przelewów dotacji na konto skarżącej ustalono, iż Gmina zawsze dotacje te wypłacała w ustawowym terminie czyli do końca danego miesiąca. W praktyce było to około 23 tego danego miesiąca czyli dużo wcześniej niż wymaga ustawa.

Komisja Rewizyjna odnosząc się do zarzutu skarżącej odnośnie nie otrzymania dotacji na dzieci uczęszczające do nowego przedszkola, jakie skarżąca otworzyła w miejscowości ustaliła, iż powodem tej decyzji jest konieczność działania Gminy zgodnie z przepisami prawa i w ramach dyscypliny finansowej, a więc na podstawie budżetu. Zgodnie z zasadami finansowania przedszkoli, z art. 90 ust 2b ustawy o systemie oświaty dotacje otrzymuje przedszkole jako jednostka organizacyjna pod warunkiem złożenia wniosku do dnia 30 września poprzedzającego rok udzielenia dotacji. Tymczasem przedszkole w miejscowości nie istniało na dzień 30.09.2015 r. i tym samym nie mogło złożyć wniosku o dotację.

Tym samym Gmina Kikół nie miała zaplanowanych środków finansowych na udzielanie dotacji na rzecz tej jednostki za okres o którym wzmiankowała skarżąca. W nowym okresie rozliczeniowym przedszkole to jeżeli spełni pozostałe wymagania będzie ujęte w budżecie.

Rozpatrując kolejny zarzut skarżącej dotyczący nie otrzymania dotacji na dzieci niepełnosprawne przez okres 4 miesięcy Komisja ustaliła, iż faktycznie dotacja za miesiące od stycznia do kwietnia 2016 roku została wypłacona w miesiącu kwietniu. Powód tego stanu rzeczy to oczekiwanie na metryczkę subwencji oświatowej dla Gminy Kikół niezbędną do wyliczenia kwoty dotacji. W związku z tym, iż w zależności od rodzaju i stopnia niepełnosprawności zmianie uległy wagi określające kwoty subwencji na dzieci niepełnosprawne pracownicy Urzędu Gminy nie mieli możliwości wyliczenia, a tym samym przekazania dotacji. Dopiero po monitach telefonicznych i e mailowych w miesiącu kwietniu Ministerstwo Edukacji Narodowej przekazało metryczkę subwencji oświatowej dla Gminy Kikół w oparciu o którą wyliczono kwotę dotacji. Dotacja na dzieci przebywające w Przedszkolu z wyrównaniem od miesiąca stycznia została przekazana dnia 22 kwietnia 2016 roku.

Ostatnia rozpatrywana kwestia to zarzuty dotyczące przedszkola które wg skarżącej nie jest kontrolowane przez Gminę, a dodatkowo zarzuca ona, iż dotacja tego przedszkola jest zajęta i przekazywana na rzecz komornika w związku z zobowiązaniami właściciela przedszkola

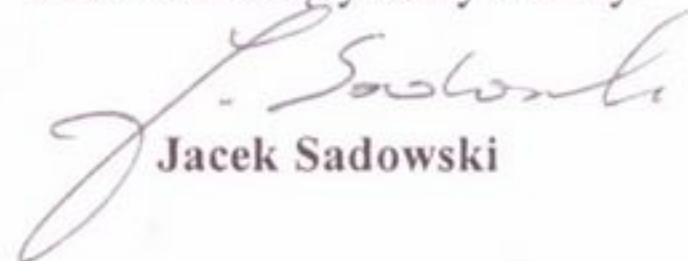
Komisja stwierdziła, iż w tym zakresie również zarzuty skarżącej są pozbawione podstawy i faktycznej i prawnej. Urząd Gminy co miesiąc dokonuje faktycznych kontroli przedszkola w zakresie liczby dzieci. Na powyższą okoliczność Urząd dysponuje protokołami kontroli. Dodatkowo co roku w I kwartale dokonywana jest kompleksowa kontrola dotycząca wydatkowania środków z dotacji. Kwestia zaś zajęcia

komorniczego jest sferą, której nie wiąże się z działalnością Gminy, ale pracą funkcjonariusza publicznego wykonującego egzekucję prawomocnego wyroku lub decyzji administracyjnej. W przypadku p. Jędrzejewskiej zajęcie dotyczy jej zaległości w Zakładzie Ubezpieczeń Społecznych związanych z obowiązkiem odprowadzania składek na ubezpieczenie jej i pracowników przedszkola. Gmina nie jest organem uprawnionym do kwestionowania decyzji ZUS i postanowień komornika. Zresztą przyjęcie interpretacji skarżącej oznaczałoby, że właściciel przedszkola nie podlega egzekucji i jest osobą stojącą ponad polskim prawem egzekucyjnym.

Komisja Rewizyjna po rozpatrzeniu wszystkich okoliczności sprawy jednomyślnie uznała skargę za bezzasadną.

Rada Gminy Kikół biorąc pod uwagę powyższy wniosek Komisji Rewizyjnej oraz po rozpatrzeniu całości sprawy, działając stosownie do art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2016 r. poz. 23, poz. 868) uznała skargę za bezzasadną.

Przewodniczący Rady Gminy



Jacek Sadowski