



Regionalna Izba Obrachunkowa
w Bydgoszczy

Bydgoszcz, dnia 14.12.2012 r.

RIO-SO8-4202-9/12

Pan
Józef Predenkiewicz
Wójt Gminy
Kikół

Regionalna Izba Obrachunkowa w Bydgoszczy, Zespół we Włocławku
w załączeniu przesyła uchwałę Składu Orzekającego nr 8 w sprawie wyrażenia
opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Kikół na 2013 rok.

Z up. Prezesa

mgr Jan Siuklucki
Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy

Uchwała Nr 338/2012
Składu Orzekającego Nr 8
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 14 grudnia 2012 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Kikół na 2013 rok.

Działając na podstawie art.19 ust. 2 w związku z art.13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) oraz art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) oraz Zarządzeniem Nr 6/2011 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 kwietnia 2011 roku w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 8 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w osobach:

Przewodnicząca	-	Elżbieta Osińska
Członkowie:	-	Daniel Jurewicz
	-	Jan Sieklucki

postanowił zaopiniować z uwagą projekt uchwały budżetowej Gminy Kikół na 2013 rok.

Uzasadnienie

Wójt Gminy Kikół spełniając wymogi określone w art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm. – dalej ustawa) przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy, Zespół we Włocławku projekt uchwały budżetowej Gminy na 2013 rok wraz z objaśnieniami celem zaopiniowania.

Projekt uchwały budżetowej w zakresie dochodów i wydatków budżetu Gminy został sporządzony w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej i prognozuje:

- dochody budżetowe w wysokości 21.671.758 zł, w tym:
 - dochody bieżące w kwocie 20.983.683zł i majątkowe w kwocie 688.075 zł,
- wydatki budżetowe w wysokości 22.127.798 zł w tym:
 - wydatki bieżące w kwocie 20.961.202 zł i majątkowe w kwocie 1.166.596 zł.
- przychody w kwocie 1.240.566 zł,
- rozchody w kwocie 784.526 zł.

Planowany deficyt budżetowy w wysokości 456.040 zł oraz planowane do spłaty raty zobowiązań z lat ubiegłych w kwocie 784.526 zł zostaną sfinansowane przychodami z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek w wysokości 1.240.566 zł.

Zaplanowane dochody majątkowe ze sprzedaży majątku (t.j. wpłaty z tytułu odpłatnego nabycia prawa własności oraz prawa użytkowania wieczystego nieruchomości) stanowią 3,2 % planowanych dochodów budżetowych. Skład na podstawie danych ze sprawozdań budżetowych stwierdza, że Gmina z w/w tytułów wykonała w latach 2010 - 2011 dochody w wysokości 8.779 zł i 124.788 zł oraz na dzień 30 września 2012 roku 11.070 zł (plan 914.586 zł). Wobec powyższego, zdaniem Składu zaplanowane wielkości

dochodów z tego tytułu w 2013 roku są trudne do uzyskania. Skład podkreśla, że niewykonane dochody ze sprzedaży majątku mają wpływ na kształtowanie się relacji art. 243 ustawy, t.j. maksymalnego wskaźnika zadłużenia gminy.

Zdaniem Składu wykazane w budżecie źródła finansowania wydatków budżetowych muszą być realne i możliwe do pozyskania. Uchwalenie budżetu w 2014 roku będzie zależało od spełnienia art. 243 i art. 242 ustawy. Celem powyższego ograniczenia jest zdyscyplinowanie i ograniczenie zobowiązań dłużnych w gminie, w której obciążenie dochodów spłatami jest zbyt wysokie. Planowana nadwyżka operacyjna w Gminie Kikół na 2013 rok wynosi 22.481 zł, natomiast planowana pożyczka na spłatę rat zobowiązań i planowany deficyt wynosi 1.240.566 zł. Skład podkreśla, że im wyższa nadwyżka operacyjna tym większe możliwości spłaty długu publicznego i realizacji zadań inwestycyjnych.

Skład wskazuje, że omawiana relacja art. 243 ustawy w projekcie budżetu Gminy na 2013 rok nie jest zachowana i w 2013 roku nie stanowi to naruszenia prawa. Natomiast nie spełnienie tego wskaźnika w 2014 roku uniemożliwi uchwalenia budżetu.

Zaplanowane w projekcie budżetu wydatki majątkowe stanowią 5,3 % planowanych wydatków budżetowych. Z przesłanych objaśnień do projektu wynika, że zostały złożone wnioski o dofinansowanie zadań z środków europejskich.

Stosownie do art. 222 ust. 1 i ust. 2 pkt 3 ustawy w projekcie budżetu zaplanowano obowiązkową rezerwę ogólną i celową na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego. Rezerwy te mieszczą się w ustawowo określonej relacji do planowanych wydatków.

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, które w całości przeznacza się na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych i przeciwdziałania narkomanii. Zaplanowano również wpływy związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska.

Zgodnie z przepisami ustawy z 20 lutego 2009 roku funduszu sołeckim (Dz. U. z 2009r. Nr 52, poz. 420 ze zm.) w budżecie zostały wyodrębnione środki na fundusz sołecki. Środki te mogą być przeznaczone na realizację przedsięwzięć, które spełniają warunki określone art. 3 ustawy.

W projekcie uchwały budżetowej określono upoważnienia dla organu wykonawczego wynikające z art. 212 ust.2 pkt1 i 2 i 258 ustawy, do których Skład uwag nie wnosi.

W ocenie Składu Orzekającego opiniowany projekt uchwały budżetowej zawiera obowiązkowe elementy określone w ustawie o finansach publicznych. Skład zwraca uwagę, że niewykonanie budżetu w wielkościach planowanych (głównie dochodów bieżących i dochodów ze sprzedaży majątku) wpłynie negatywnie na kształtowanie się relacji wynikającej z art. 242 i art. 243 ustawy.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, w szczególności zapewnienie przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach następnych, na które zaciągnięto lub planuje się zaciągnąć zobowiązania oraz uwzględniając okres przejściowy, jaki pozostał do momentu wejścia w życie przepisu art. 243 ustawy, Skład Orzekający orzekł jak powyżej.

Pouczenie; Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w terminie 14 dni od daty doręczenia opinii. Odwołanie wnosi się za pośrednictwem Zespołu Włocławskiego.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy
mgr Elżbieta Osieńska

Uchwała Nr 339 /2012
Składu Orzekającego Nr 8
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 14 grudnia 2012 roku

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej
Gminy Kikół na lata 2013 -2025.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55 poz. 577, Nr 154 poz. 1800; z 2002 r. Nr 113 poz. 984; z 2003 r. Nr 149 poz. 1454; z 2004 r. Nr 273 poz. 2703; z 2005 r. Nr 14 poz. 114, Nr 64 poz. 565, Nr 249 poz. 2104; z 2009 r. Nr 157 poz. 1241 oraz z 2010 r. Nr 238 poz. 1578) oraz art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240; z 2010 r. Nr 28 poz. 146, nr 96 poz. 620, Nr 123 poz. 835, Nr 152 poz. 1020, Nr 238 poz. 1578, Nr 257 poz. 1726) oraz Zarządzenia Nr 6/2011 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 kwietnia 2011 roku w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 8 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodnicząca:	Elżbieta Osińska
Członkowie:	Daniel Jurewicz
	Jan Sieklucki

uchwalił, co następuje:

zaopiniować pozytywnie z uwagą projekt uchwały w sprawie uchwalenia
Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kikół na lata 2013-2025.

Uzasadnienie

Wójt Gminy Kikół spełniając wymogi określone art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240 z późn. zm. - dalej ustawa) przekazał w dniu 14 listopada 2011 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kikół na lata 2013-2025 (dalej WPF) celem zaopiniowania..

Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały spełnia wymogi konstrukcyjne wynikające z przepisów ustawy o finansach publicznych. W projekcie uchwały zawarto obligatoryjne elementy określone art. 226 ustawy. Zamieszczono również fakultatywne upoważnienia dla organu wykonawczego do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy.

Po przeanalizowaniu przedstawionych w projekcie uchwały danych Skład Orzekający stwierdził, co następuje;

Do projektu WPF dołączono objaśnienia przyjętych wartości, które odnoszą się do metodologii opracowania danych oraz przyczyn prognozowanej sytuacji finansowej Gminy. Wykazane w projekcie WPF w poszczególnych latach planowane dochody bieżące są wyższe od planowanych w tych latach wydatków bieżących, co zapewnia spełnienie wymogu określonego art. 242 ustawy.

Podczas analizy WPF Skład Orzekający zwrócił szczególną uwagę na prognozowaną nadwyżkę budżetową, która w latach 2014 - 2025 wyniosła odpowiednio: 3.824.004 zł, 2.787.484 zł,

2.736.610 zł, 2.593.582 zł, 2.585.778 zł, 2.318.278 zł 1.949.367 zł z tendencją zniżkową do 2025 roku. Uzyskanie nadwyżek budżetowych w tak znacznych wysokościach będzie możliwe przy pełnej realizacji dochodów (w tym dochodów bieżących i majątkowych) jak również utrzymania poziomu zaplanowanych wydatków.

Skład wskazuje, że w objaśnieniach do WPF nie odniesiono się do zaplanowanych wartości w poz. 27 "wydatki ogółem", poz. 24 "wydatki bieżące ogółem" i poz. 2b "związane z funkcjonowaniem organów jst", gdzie w latach 2014-2016 przyjęto niższe wartości w stosunku do roku 2013. Zgodnie z art. 226 ust. 1 pkt 7 wieloletnia prognoza powinna być realistyczna i określać dla każdego roku objętego prognozą objaśnienia przyjętych wartości. Skład Orzekający stwierdza brak uzasadnienia w projekcie WPF przyjętych wartości i nie może dokonać oceny ich prawidłowości.

Skład Orzekający wskazuje, że w roku 2013 obowiązują pułapy długu (i jego spłaty), zawarte w art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U z 2005 r., Nr 249 poz. 2104 późn. zm.), które to przepisy mają zastosowanie na podstawie art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku - Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1241 późn. zm.).

Załączona do projektu uchwały w sprawie WPF prognoza kwoty długu i jego spłaty w roku 2013 spełnia wymóg art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych.

Spłaty zobowiązań wraz z należnymi odsetkami i poręczeniami w relacji do planowanych dochodów na 2013 rok wyniosą 3,7 %, a prognozowane zadłużenie Gminy w 2013 roku wyniesie 28,6 % planowanych dochodów budżetowych.

Zgodnie z przepisem art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy w WPF przedstawiono kwotę długu oraz relację, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy. W przedstawionej przez Gminę prognozie omawiana relacja w roku 2013 nie jest zachowana. Oznacza to, że relacja planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań do dochodów przekracza maksymalny dopuszczalny wskaźnik spłaty liczony zgodnie z art. 243. W obecnym stanie prawnym nie stanowi to naruszenia prawa, lecz wskazuje na zachowanie szczególnej ostrożności przy zaciąganiu kolejnych zobowiązań, których spłata będzie miała miejsce również w 2014 roku i latach następnych, a tym samym obciąży ich limity spłaty i może doprowadzić do naruszenia praw w tym zakresie. Od roku 2014 ustawowa relacja jest zgodna z wymogami art. 243 ustawy.

Do projektu uchwały w sprawie WPF dołączono wykaz wieloletnich przedsięwzięć, które Gmina zamierza realizować w latach 2013-2016. Z objaśnień do WPF wynika, że nie wprowadzono zmian do załącznika "Przedsięwzięcia", pozostały te które są kontynuowane w kolejnych latach - "Termomodernizacja Zespołu Szkół w Kikole":

Zgodnie z art. 229 ustawy wartości przyjęte w projekcie WPF w zakresie wyniku budżetu, przychodów i rozchodów, w tym planowanych do zaciągnięcia zobowiązań i ich spłat w roku 2013 są zgodne z projektem uchwały budżetowej Gminy na 2013 rok.

Skład informuje, że Rada podejmując nową uchwałę w sprawie WPF powinna uchylić dotychczas obowiązującą uchwałę w tym zakresie. W przeciwnym wypadku w obrocie prawnym pozostaną dwie wersje uchwały istotnie się od siebie różniące. Opiniowany projekt powinien więc zostać uzupełniony o zapis uchylający dotychczas obowiązującą uchwałę,

Skład Orzekający przypomina, że relacja art. 243 obowiązująca od 2014 r. będzie liczona wg wykonanych budżetów lat 2011-2013. Stopień realizacji nadwyżki operacyjnej w stosunku do planu w latach 2011- 2013 będzie miał wpływ (pozytywny lub negatywny) na kształtowanie się indywidualnego wskaźnika zadłużenia Gminy w roku 2013 i kolejnych latach. Wobec powyższego należy zachować wyjątkową ostrożność i monitoring realizacji planowanych dochodów bieżących i ze sprzedaży majątku oraz planowanych wydatków. Relacja art. 243 zostanie zachowana od 2014 roku pod warunkiem realizacji budżetów w wielkościach przyjętych w WPF.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, orzeczono jak w sentencji.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy
mgr Elżbieta Osinska

Uchwała Nr 340 /2012

Składu Orzekającego Nr 8

Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy

z dnia 14 grudnia 2012 roku

w sprawie: opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały
budżetowej Gminy Kikół na 2013 rok.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) w związku z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 6/2011 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 kwietnia 2011 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania.

Skład Orzekający Nr 8 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodniczący: – Elżbieta Osińska
Członkowie: – Daniel Jurewicz
– Jan Sieklucki

uchwalił, co następuje:

zaopiniować pozytywnie możliwość sfinansowania planowanego deficytu przedstawionego przez Gminę Kikół w projekcie uchwały budżetowej na 2013 rok.

Uzasadnienie

Wójt Gminy spełniając wymogi określone w art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm. – dalej ustawa) przekazał w dniu 15 listopada 2011 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, Zespół we Włocławku projekt uchwały budżetowej Gminy Kikół na 2013 rok.

Zgodnie z projektem uchwały budżetowej, dochody budżetowe zaplanowano w wysokości 21.671.758 zł, zaś wydatki budżetowe w wysokości 22.127.798 zł. Planowany deficyt wynosi 456.040 zł. Jako źródło sfinansowania deficytu wskazano przychody z planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek.

W budżecie zaplanowano przychody budżetu w łącznej wysokości 1.240.566 zł oraz rozchody budżetu w wysokości 784.526 zł. Sfinansowanie deficytu jest zgodne z art. 217 ust. 2 ustawy.

Relacja zadłużenia Gminy Kikół do przewidywanych na ten rok dochodów kształtować się będzie na poziomie 28,6 %, natomiast kwota spłaty rat kapitałowych kredytów i pożyczek wraz z odsetkami stanowić ma 4,9 % zaplanowanych na ten rok dochodów. Tak więc zachowany zostanie dopuszczalny

wskaźnik zadłużenia i spłaty zobowiązań wraz z odsetkami, (60 % i 15 %) wynikający z art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.) w związku z art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1241 ze zm.), które to przepisy mają zastosowanie do 31 grudnia 2013 roku. Wskaźniki będą spełnione, jeśli zostaną zrealizowane planowane dochody i zostanie utrzymany poziom planowanych wydatków.

Skład Orzekający przypomina, iż od roku 2014 będzie obowiązywał indywidualny wskaźnik zadłużenia jednostki samorządu terytorialnego, o którym mowa w art. 243 z uwzględnieniem art. 244 u.f.p. Wartości budżetu 2013 roku będą uwzględniane przy obliczaniu dla budżetu 2014 roku indywidualnego wskaźnika, jako średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem. Wskaźnik ten będzie wyznacznikiem prawidłowości kwoty zadłużenia, polegającym na definiowaniu jej zgodności z prawem poprzez poziom rocznych spłat.

Skład Orzekający po przeanalizowaniu projektu uchwały budżetowej wraz z załącznikami dotyczącymi planowanych przychodów i rozchodów, uwzględniając prognozę kwoty długu na koniec 2013 rok przedstawioną w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy, stwierdza, że Gmina spełnia ustawowe wymogi i posiada możliwości sfinansowania planowanego na 2013 rok deficytu.

Skład Orzekający wskazuje jednak, że podstawą wydania niniejszej opinii jest wyłącznie kryterium legalności, w związku z powyższym nie może ona być traktowana jako rzeczywista ocena zdolności do obsługi zadłużenia w prognozowanym okresie.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, orzeczono jak w sentencji.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy

mgr Elżbieta Osińska