

**UCHWAŁA NR XXV/140/2012
RADY GMINY KIKÓŁ**

z dnia 5 grudnia 2012 r.

**w sprawie przekazania Wojewódzkiemu Sądowi Administracyjnemu w Bydgoszczy skargi Wojewody
Kujawsko – Pomorskiego**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, zmiany: Dz.U. z 2002 r., Nr 23, poz. 220; Nr 62, poz. 558; Nr 113, poz. 984; Nr 153, poz. 1271; Nr 214, poz. 1806; Dz.U. z 2003 r., Nr 80, poz. 717; Nr 162, poz. 1568; Dz.U. z 2004 r., Nr 102, poz. 1055; Nr 116, poz. 1203; Dz.U. z 2005 r., Nr 172, poz. 1441; Nr 175, poz. 1457; Dz.U. z 2006 r., Nr 17, poz. 128; Nr 181, poz. 1337; Dz.U. z 2007 r., Nr 48, poz. 327; Nr 173, poz. 1218; Dz.U. z 2008 r., Nr 180, poz. 1111; Nr 223, poz. 1458; Dz.U. z 2009 r., Nr 52, poz. 420; Nr 157, poz. 1241; Dz.U. z 2010 r., Nr 28, poz. 142; Nr 28, poz. 146; Nr 106, poz. 675; Nr 40, poz. 230; Dz.U. z 2011 r., Nr 117, poz. 679; Nr 134, poz. 777; Nr 21, poz. 113; Nr 217, poz. 1281; Nr 149, poz. 887; Dz.U. 2012. 567) w związku z art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. 2012 . 270 tj.)

Rada Gminy uchwala, co następuje:

§ 1. 1. Przekazać Wojewódzkiemu Sądowi Administracyjnemu w Bydgoszczy skargę Wojewody Kujawsko – Pomorskiego na uchwałę Nr XXI/119/2012 Rady Gminy Kikół z dnia 27 sierpnia 2012 r. w sprawie zorganizowania wspólnej obsługi administracyjnej i finansowej prowadzonych przez Gminę Kikół szkół podstawowych, gimnazjum i przedszkola, z wnioskiem o oddalenie skargi.

2. Treść odpowiedzi na skargę stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Upoważnia się Wójta Gminy Kikół do:

- 1) przekazania skargi wraz z odpowiedzią na skargę Wojewódzkiemu Sądowi Administracyjnemu w Bydgoszczy;
- 2) występowania w tej sprawie w imieniu Rady Gminy Kikół przed Wojewódzkim Sądem Administracyjnym i Naczelnym Sądem Administracyjnym;
- 3) udzielenia pełnomocnictwa procesowego do reprezentowania Rady Gminy Kikół osobom posiadającym uprawnienia radcy prawnego lub adwokata.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

Jacek Sadowski

Załącznik Nr 1 do Uchwały Nr XXV/140/2012
Rady Gminy Kikół
z dnia 5 grudnia 2012 r.

WOJEWÓDZKI

SĄD ADMINISTRACYJNY

W BYDGOSZCZY

Skarżący: Wojewoda Kujawsko-Pomorski

ul. Jagiellońska 3

85-950 Bydgoszcz

Zaskarżony organ: Rada Gminy Kikół

PL. Kościuszki 7

87-620 Kikół

reprezentowana przez:

Adwokat Aleksandrę Rutecką

ul. Św. Antoniego 41a

87-800 Włocławek

ODPOWIEŹ NA SKARGĘ

Na podstawie art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. 2012.270 tj.) Rada Gminy Kikół przekazuje skargę Wojewody Kujawsko-Pomorskiego na Uchwałę Rady Gminy Kikół nr XXI/119/2012 z dnia 27.08.2012r. w sprawie zorganizowania wspólnej obsługi administracyjnej i finansowej prowadzonych przez Gminę Kikół szkół podstawowych, gimnazjum i przedszkola oraz wnosi o:

1. oddalenie skargi;
2. zasądzenie od skarżącego na rzecz Rady Gminy Kikół kosztów postępowania, w tym kosztów zastępstwa procesowego według norm przepisanych;
3. dopuszczenie dowodu z:
 - porozumienia zawartego pomiędzy Głównym Księgowym ds. oświaty a Szkołą Podstawową w Woli;
 - porozumienia zawartego pomiędzy Głównym Księgowym ds. oświaty a Przedszkolem Publicznym w Kikole;
 - porozumienia zawartego pomiędzy Głównym Księgowym ds. oświaty a Zespołem Szkół w Kikole;
 - porozumienia zawartego pomiędzy Głównym Księgowym ds. oświaty a Szkołą Podstawową w Cieluchowie;
 - Załącznik nr 4 do Regulaminu Kontroli Zarządczej Zespołu Szkół w Kikole;
 - Statut Przedszkola Publicznego w Kikole;
 - Statut Szkoły Podstawowej w Woli;
 - Statut Szkoły Podstawowej w Cieluchowiena okoliczność prawidłowego powierzenia obowiązków głównemu księgowemu;
- Wyciąg z protokołu nr XXI/2012 z sesji Rady Gminy Kikół z dnia 27 sierpnia 2012r.
- Wyciąg z protokołu z posiedzenia Komisji Rolnictwa, Rozwoju Gospodarczego, Budżetu i Finansów z dnia 24 sierpnia 2012 r.

na okoliczność potwierdzenia stanowiska dyrektorów jednostek oraz Radnych Gminy Kikół w sprawie przedmiotowej uchwały

UZASADNIENIE DO ODPOWIEDZI

Zaskarżona uchwała Rady Gminy wpłynęła do organu nadzoru 5 września 2012r. Nie można zgodzić się z zarzutami przekroczenia kompetencji Rady Gminy wynikających z art. 5 ust. 9 ustawy z dnia 07.09.1991r. o systemie oświaty i naruszenie art. 7 Konstytucji, braku skuteczności powierzenia obowiązków w zakresie gospodarki finansowej szkoły osobie niezatrudnionej w szkole, a także pozbawienia Wójta Gminy Kikół uprawnień nadzorczych przypisanych mu na mocy art. 34a ustawy o systemie oświaty.

Po pierwsze art. 5 ust. 9 w zw. z art. 5c pkt 1 ustawy z dnia 07.09.1991r. o systemie oświaty upoważnia Radę Gminy, tj. organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego do wykonywania obowiązków w celu realizacji zadań z zakresu obsługi administracyjnej, finansowej, w tym w zakresie wykonywania czynności, o których mowa w art. 4 ust. 3 pkt 2-6 ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości, i organizacyjnej szkoły i placówki. Swoje decyzje organ ten podejmuje w drodze uchwały. Rada Gminy utworzyła tym samym wspólną obsługę administracyjno-finansową szkół zgodnie z obowiązującym prawem. Do ustawowych zadań Wójta Gminy należy jedynie zapewnienie takiej obsługi, zgodnie z art. 5 ust. 7 w zw. z art. 5c pkt 2 ustawy o systemie oświaty, a nie określanie sposobu jej kreacji.

Następnie należy wskazać, iż utworzenie w Urzędzie Gminy Kikół stanowiska Głównego Księgowego do obsługi szkół i przedszkola nie stoi na przeszkodzie do skutecznego powierzenia obowiązków w zakresie gospodarki finansowej szkoły czy przedszkola osobie niezatrudnionej w tej placówce. Już sam art. 5 ust. 9 ustawy o systemie oświaty stanowi, że obsługa administracyjno-finansowa może być prowadzona przez jednostki obsługi ekonomiczno-administracyjnej, a więc główny księgowy szkoły czy przedszkola nie byłby pracownikiem szkoły, a odrębnej jednostki właśnie. Z art. 4 ust. 5 ustawy o rachunkowości wynika jednoznacznie, iż po pierwsze odnosząc się do przedmiotowej sprawy, dyrektorzy jednostek mogą powierzyć innej osobie za jej zgodą obowiązki w zakresie rachunkowości, a po drugie, że nawet gdy dojdzie do takiego powierzenia, to i tak dyrektor nie jest zwolniony z ponoszenia odpowiedzialności za wykonywanie obowiązków w zakresie rachunkowości, w tym z tytułu nadzoru. Dlatego też kompetencje nadzorcze Wójta wyrażone w art. 34a ustawy o systemie oświaty w stosunku do dyrektorów, którzy są odpowiedzialni za realizację budżetów i odpowiednie wykonywanie obowiązków w zakresie rachunkowości trwają nadal. W przypadku wyodrębnionego uchwałą stanowiska głównego księgowego jednostek stwierdzić należy, iż obowiązki te realizuje osoba, z którą dyrektorzy jednostek podpisali stosowne porozumienia powierzające odpowiedzialność m.in. w zakresie prowadzenia rachunkowości jednostki, dysponowania środkami pieniężnymi. Ten element powierzenia obowiązków skutkuje tym, że dyrektorzy m.in. nadzorują działalność głównego księgowego, podpisują dyspozycje związane z wydatkowaniem środków itd. Nie można pominąć również faktu, iż Załącznik nr 4 Regulaminu Kontroli Zarządczej Zespołu Szkół w Kikole oraz Statuty pozostałych jednostek stanowią wyraźnie, że obsługa administracyjna i finansowa jednostek powierzona zostaje pracownikom Urzędu Gminy Kikół, a jednostki posiadają odrębną politykę rachunkowości i posiadają oddzielne konta bankowe. Uprawnionymi do dysponowania tymi kontami są dyrektor jednostki i osoby przez niego upoważnione.

Z ostrożności procesowej wskazać należy, iż kontrolę nad działalnością głównego księgowego z upoważnienia przedmiotowej uchwały posiada również Wójt Gminy, który może realizować swe obowiązki nadzorcze bezpośrednio.

Celem priorytetowym jest kwestia ekonomiczności działań Rady Gminy Kikół. W związku z racjonalizacją gospodarki finansowej zlikwidowano Gminny Zespół Ekonomiczno-Administracyjny Placówek Oświatowych w Kikole Uchwałą Rady Gminy Nr XVIII/96/2012 r z dnia 24 kwietnia 2012 roku. Ponadto w placówkach szkół i przedszkola brak jest pomieszczeń, w których mogłoby powstać stanowisko głównego księgowego. Trzeba by było je wyodrębnić, a dodatkowo wyposażać w niezbędne przyrządy biurowe takie jak komputery, drukarki, faksy, systemy komputerowe itd. Z posiedzeń Komisji Rolnictwa, Rozwoju Gospodarczego, Budżetu i Finansów z dnia 24.08.2012r., która zajmowała się sprawą organizacji obsługi administracyjno-finansowej wynika, że zarówno dyrektorzy placówek jak i radni uważali za dobre rozwiązanie tej sytuacji właśnie w sposób uchwalony przez Radę Gminy. Uchwała ta została przyjęta jednomyślnie.

Z uwagi na powyższe wnoszę jak w petitum.

Uzasadnienie

Wojewoda Kujawsko-Pomorski jako organ nadzorczy złożył na podstawie art. 93 ust 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym(Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz 1591 z późn. zm.) skargę do Wojewódzkiego Sadu Administracyjnego na uchwałę Rady Gminy Kikół Nr XXI/119/2012 z dnia 27 sierpnia 2012 r. w sprawie zorganizowania wspólnej obsługi administracyjnej i finansowej prowadzonych przez Gminę Kikół szkół podstawowych, gimnazjum i przedszkola .

Na podstawie przepisów art.54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 roku.-Prawo o postępowaniu przed sadami administracyjnymi, organ za pośrednictwem którego wnosi się skargę do wojewódzkiego sadu administracyjnego, przekazuje tą skargę do sądu wraz z odpowiedzią.

Uwzględniając, że skarga Wojewody dotyczy uchwały Rady Gminy Kikół, do Rady należy kompetencja podjęcia, także w formie uchwały, decyzji o uwzględnieniu skargi lub skierowaniu jej do rozstrzygnięcia przez sąd, co wymaga odpowiedzi na skargę .

Niniejsza uchwała stanowi ponadto upoważnienie Wójta Gminy Kikół do przekazania sądowi administracyjnemu w/w skargi wraz z odpowiedzią a także do występowania w tej sprawie w imieniu Rady Gminy Kikół przed sądami.

Na mocy niniejszej uchwały zostanie także udzielone osobom posiadającym uprawnienia radcy prawnego lub adwokata pełnomocnictwo procesowe do reprezentowania Rady Gminy Kikół .

Przewodniczący Rady Gminy

Jacek Sadowski