

Uchwała Nr 41/2011
Składu Orzekającego Nr 8
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 3 lutego 2011 roku

w sprawie: opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Kikół

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/2009 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 14 stycznia 2009 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania z późn. zm.,

Skład Orzekający Nr 8 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodnicząca: – Elżbieta Osińska
Członkowie: – Jan Sieklucki
– Daniel Jurewicz

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** prawidłowość planowanej kwoty długu przedstawionego przez Gminę Kikół.

Uzasadnienie

Rada Gminy Kikół na sesji w dniu 30 grudnia 2010 roku podjęła uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Kikół na 2011 rok oraz w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kikół na lata 2011 – 2023. Uchwały te opracowane zostały zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa.

W uchwałach tych przewiduje się osiągnięcie dochodów budżetowych w wysokości 18.337.405 zł oraz ustanawia limit wydatków w kwocie 19.437.405 zł. W związku z powyższym wynik finansowy budżetu na 2011 rok to deficyt w wysokości 1.100.000 zł. Jako źródło jego sfinansowania wskazano przychody z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek długoterminowych.

Przychody zaplanowano w kwocie 1.821.000 zł z tytułu zaciąganych kredytów -2.255.997 zł.. Zaplanowane rozchody w wysokości 721.000 zł na spłatę rat kredytów – 648.600 zł i spłatę pożyczek - 72400 zł. Ponadto w budżecie na obsługę długu zaplanowano wydatki w wysokości 225.000 zł.

Przedmiotem opiniowania jest prognoza kwoty długu, skorelowana kwotowo z planowanymi wielkościami budżetowymi i danymi z Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kikół w zakresie wyników budżetów oraz przychodów i rozchodów w kolejnych latach. Oceniając przedłożoną prognozę kwoty długu na 2011 rok, Skład Orzekający ustalił, że na dzień 1 stycznia 2011 roku wykazano, że prognozowane zadłużenie jednostki z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów wyniesie 4.728.088 zł. Uwzględniając przewidziane do zaciągnięcia w 2011 roku zobowiązania z tytułu kredytów i pożyczek (w kwocie 1.821.000zł)

oraz spłaty zaciągniętych kredytów i pożyczek (w kwocie 721.000 zł) przyjęto, że dług jednostki na dzień 31 grudnia 2011 roku wyniesie 5.828.088 zł, co stanowić będzie 31,78 % zakładanych na rok budżetowy 2011 dochodów. Prognozowana kwota spłaty zobowiązań z należnymi odsetkami od zaciągniętych zobowiązań wyniesie 946.000 zł, co stanowi 5,16 % planowanych dochodów.

W latach 2011 – 2013, na mocy art. 85 ust. 3 oraz art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 z późn. zm.) mają zastosowanie zasady określone w art. 169 – 171 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 z późn. zm.) tj. wskaźniki 15% spłaty zadłużenia i 60% długu. W opisywanym okresie maksymalny wskaźnik długu wyniesie 31,78 % planowanych dochodów w 2011 r. oraz najwyższy wskaźnik spłaty zobowiązań wyniesie 5,16 % planowanych dochodów w 2011 roku. Skład Orzekający stwierdza więc, że z przedstawionych danych wynika, iż relacje określone w cytowanych zapisach są spełnione w latach 2011 – 2013. Ponadto Skład Orzekający wskazuje, że wymóg art. 169 i art. 170 ustawy o finansach publicznych będzie spełniony w przypadku osiągnięcia w poszczególnych latach 2011-2013 prognozowanych dochodów oraz w sytuacji, gdy w następnych latach nie wzrośnie w sposób znaczący zadłużenie Gminy.

W wieloletniej prognozie finansowej przedstawiono również relację, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. W latach 2011 – 2013 omawiana relacja prezentowana jest jedynie informacyjnie, natomiast od roku 2014 relacja ta ma charakter wiążący. Skład Orzekający wskazuje, iż od roku 2014 wskaźnik zadłużenia mniejszy jest od indywidualnie ustalanego maksymalnego jego poziomu, tak więc spełnione są wymogi ustawowe. Jednocześnie Skład Orzekający wskazuje, że relacje wynikające z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych będą zachowane w przypadku realizacji budżetów lat następnych na poziomie przewidywanym.

Wydając przedmiotową opinię Skład Orzekający ocenił prawidłowość planowanej kwoty długu na podstawie zgodności z prawem. Ocenia przestrzeganie przez jednostki samorządu terytorialnego prawnych norm ostrożnościowych w zakresie wielkości zadłużenia i wysokości jego spłaty w kolejnych latach budżetowych. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, orzeczono jak w sentencji.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy

mgr Elżbieta Osipińska